



US20031627

Potvrzení o doručení dokumentu

Organizace: Ústavní soud



Základní údaje

Číslo podání: US CKDP 0006807/20

Odesílatel Zlínský kraj

Věc: Návrh na zrušení nařízení obce Provodov

Doručeno: 22. 5. 2020 7:29:46

K Rukám:

Nepředchází

ID zprávy: DZ-113203

Do vlastních rukou: Ne

Email/DS: scsbwku

Spisová značka:

SP. Zn. Odesílatele: KUSP 14462/2019 PŽÚ

Seznam validací

Výsledek	Soubor	Subjekt certifikátu	Vystavitel
Příloha je validní	návrh-ÚS.pdf		
Podpis je platný	návrh-ÚS.pdf	T=Ředitel KÚ, SERIALNUMBER=P234922, G=Milan, SN=Štábl, CN="Ing. Milan Štábl, MBA", OU=2962, OU=Ředitel krajského úřadu, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Podpis je platný	návrh-ÚS.pdf	T=Ředitel KÚ, SERIALNUMBER=P234922, G=Milan, SN=Štábl, CN="Ing. Milan Štábl, MBA", OU=2962, OU=Ředitel krajského úřadu, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Podpis je platný	návrh-ÚS.pdf	T=Ředitel KÚ, SERIALNUMBER=P234922, G=Milan, SN=Štábl, CN="Ing. Milan Štábl, MBA", OU=2962, OU=Ředitel krajského úřadu, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p-01---1-2007-stavebni-uzavera.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-01---1-2007-stavebni-uzavera.pdf		
Příloha je validní	p-01-nařízení-obce-Provodov-1-2007-o-stavebni-uzávěře.pdf		
Podpis je platný	p-01-nařízení-obce-Provodov-1-2007-o-stavebni-uzávěře.pdf	T=Podatelna, SERIALNUMBER=P15482, G=Daniela, SN=Vařáková, CN=Daniela Vařáková, OU=945, OU=Odbor Kancelář ředitele, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p-03-Záznam-z.-tel-20.8.18.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-03-Záznam-z.-tel-20.8.18.pdf		
Příloha je validní	p-04-mailová-komunikace.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-04-mailová-komunikace.pdf		
Příloha je validní	p-05-Záznam---Provodov.pdf		

Neobsahuje žádné podpisy	p-05-Záznam--- Provodov.pdf		
Příloha je validní	p-06-047-2020-Výpis- usnesení-z-15- zasedání- zastupitelstva-obce- Provodov-dne-27-1- 2020.pdf		
Podpis je platný	p-06-047-2020-Výpis- usnesení-z-15- zasedání- zastupitelstva-obce- Provodov-dne-27-1- 2020.pdf	T=Podatelna, SERIALNUMBER=P15482, G=Daniela, SN=Vařáková, CN=Daniela Vařáková, OU=945, OU=Odbor Kancelář ředitele, O=Zlínský kraj, OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	p-07-091-2019-Výpis- usnesení-ze-42- zasedání- zastupitelstva-obce- Provodov-dne-4-6- 2018.pdf		
Podpis je platný	p-07-091-2019-Výpis- usnesení-ze-42- zasedání- zastupitelstva-obce- Provodov-dne-4-6- 2018.pdf	T=Podatelna, SERIALNUMBER=P15482, G=Daniela, SN=Vařáková, CN=Daniela Vařáková, OU=945, OU=Odbor Kancelář ředitele, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p-08-Výzva-1- Provodov.pdf		
Podpis je platný	p-08-Výzva-1- Provodov.pdf	T=Vedoucí odboru právního a Krajský živnostenský úřad, SERIALNUMBER=P146051, G=Renata, SN=Navarová, CN=Mgr. Renata Navarová, OU=141, OU=Odbor právní a Krajský živnostenský úřad, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Podpis je platný	p-08-Výzva-1- Provodov.pdf	T=Vedoucí odboru právního a Krajský živnostenský úřad, SERIALNUMBER=P146051, G=Renata, SN=Navarová, CN=Mgr. Renata Navarová, OU=141, OU=Odbor právní a Krajský živnostenský úřad, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p-08-Vyzva-2- Provodov-79193-19.pdf		
Nelze určit platnost podpisu	p-08-Vyzva-2- Provodov-79193-19.pdf	E=renata.navarova@kr-zlinsky.cz, CN=Renata Navarová, OU=Odbor právní a Krajský živnostenský úřad, OU=Ředitel krajského úřadu, OU=Krajský úřad Zlínského kraje, OU=Zlínský kraj, OU=PIS-EOS-AD, DC=kr-zlinsky, DC=cz	CN=kr-zlinsky internal, DC=kr-zlinsky, DC=cz
Příloha je validní	p-08-dorucenka- vyzva2.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-08-dorucenka- vyzva2.pdf		
Příloha je validní	p-09-doručenka- sistace.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-09-doručenka- sistace.pdf		

Příloha je validní	p-10-Odpověď-na-žádost-o-konzultaci-dozorového-postupu.pdf		
Podpis je platný	p-10-Odpověď-na-žádost-o-konzultaci-dozorového-postupu.pdf	SERIALNUMBER=P455312, G=Marie, SN=Kostruhová, CN=Ing. Marie Kostruhová, OU=676093, O=Ministerstvo vnitra České republiky [IČ 00007064], OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p-11-1-182-2020-Návrh-územního-opatření-Provodov-průvodní-dopis.pdf		
Podpis je platný	p-11-1-182-2020-Návrh-územního-opatření-Provodov-průvodní-dopis.pdf	SERIALNUMBER=P305039, G=Marek, SN=Prachař, CN=Ing. Marek Prachař, OU=1, O=Obec Provodov, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00284378, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	p-11-2-Návrh-ooop-Provodov-č-1-2007-o-stavební-uzávěře.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-11-2-Návrh-ooop-Provodov-č-1-2007-o-stavební-uzávěře.pdf		
Příloha je validní	p-11-3-Návrh-opp-Grafická-p.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p-11-3-Návrh-opp-Grafická-p.pdf		
Příloha je validní	p-9-SISTACE-001.pdf		
Podpis je platný	p-9-SISTACE-001.pdf	T=Vedoucí odboru kancelář ředitele, SERIALNUMBER=P453468, G=Petr, SN=Kedra, CN=Ing. Petr Kedra, OU=2478, OU=Odbor Kancelář ředitele, O=Zlínský kraj [IČ 70891320], OID.2.5.4.97=NTRCZ-70891320, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ
Příloha je validní	p--02-Provodov-Dokumentace.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	p--02-Provodov-Dokumentace.pdf		
Podpis je platný	contentMessage.zfo	SERIALNUMBER=S91490, CN=Informační systém datových schránek - produkční prostředí, O=Ministerstvo vnitra České republiky [IČ 00007064], OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 3, O="Česká pošta, s.p. [IČ 47114983]", C=CZ

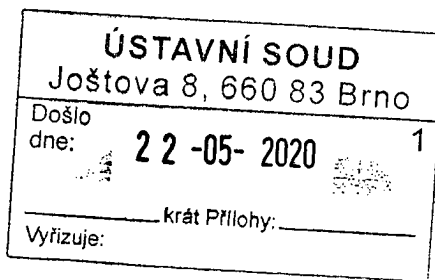


Ing. Milan Štábl, MBA ředitel krajského úřadu	Ústavní soud České republiky Joštova 8 660 83 Brno 2
--	--

Datum	Oprávněná úřední osoba	Číslo jednací	Spisová značka
20. května 2020	JUDr. Křížan	KUZL 33533/2020	KUSP 14462/2019

Účastník (navrhovatel):

Ing. Milan Štábl, MBA,
ředitel Krajského úřadu Zlínského kraje,
třída Tomáše Bati 21,
761 90 Zlín,



Účastník (obec):

obec Provodov,
Provodov 28,
763 45 Březůvky,
IČO 284378

Návrh na zrušení nařízení obce Provodov č. 1/2007, o stavební uzávěře

Počet listů: 5

Přílohy: 11

Nepředchází

Zasláno datovou schránkou

I.

V souladu s § 64 odst. 2 písm. i) zákona č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů a podle § 125 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) a § 69 odst. 2 písm. b) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů podávám tímto k Ústavnímu soudu návrh na zrušení nařízení obce Provodov č. 1/2007, o stavební uzávěře (dále též „předmětné nařízení“), a to z následujících důvodů:

A.

Zastupitelstvo obce Provodov vydalo usnesením č. 4 na zasedání zastupitelstva (nadepsáno jako „schůze zastupitelstva“) dne 8. ledna 2007 nařízení obce č. 1/2007 s plánovanou účinností ode dne 1. 2. 2007. Ze zápisu ze zasedání zastupitelstva vyplývá, že nařízení bylo schváleno 10 hlasy, tj. všemi přítomnými členy zastupitelstva obce, když dle prezenční listiny bylo přítomno 10 členů z celkových 11 a jeden byl omluven, proti nebyl nikdo a nikdo se také nezdržel hlasování. Nařízení

Krajský úřad Zlínského kraje
třída Tomáše Bati 21
761 90 Zlín

LUSTROVÁNÍ 22 -05- 2020

provedené ke dni

Zpracovala :

IČO: 70891320

tel.: 577 043 201, fax: 577 043 207

e-mail: podatelna@kr-zlinsky.cz, www.kr-zll

Elektronický podpis: 21.5.2020

Certifikát autora podpisu :

Jméno : Ing. Milan Štábl, MBA

Vydal : PostSignum Qualified C...

Platnost do : 7.9.2020 10:01:22-000 +02:00

bylo dle dodatečně zaslané informace obce zveřejněno na úřední desce ve dnech 12. ledna – 31. ledna 2007, účinnosti nabylo po uplynutí 15denní lhůty dne 1. února 2007.

Důkazy:

1. Nařízení obce Provodov č. 1/2007, o stavební uzávěře, evidováno u Krajského úřadu Zlínského kraje pod čj. KUZL 5583/2019 (příloha č. 1)
2. Zápis ze zasedání Zastupitelstva obce Provodov dne 8. ledna 2007, prezenční listina přítomných členů zastupitelstva a přijaté usnesení (příloha č. 2)

B.

Předmětné nařízení bylo vydáno v rozporu se zákonem, protože bylo přijato po zániku zákonného zmocnění, jímž bylo ustanovení § 33 odst. 3 zákona č. 50/1976 Sb., stavebního zákona, ve znění pozdějších předpisů. Stavební zákon byl zrušen zákonem č. 183/2006 Sb., s účinností ke dni 1. ledna 2007.

Na nezákonnost předmětného nařízení byla obec upozorněna Krajským úřadem Zlínského kraje nejpozději v roce 2009, jak vyplývá z mailové korespondence, založené ve spisech krajského úřadu, při telefonátu se starostou obce Ing. Markem Prachařem ze dne 20. 8. 2018, kdy bylo ověřeno, že nařízení je stále v platnosti a obec na něm setrvává, a konečně při metodické návštěvě zástupce krajského úřadu dne 13. května 2019. Na tato upozornění reagovala obec tak, že Zastupitelstvo obce Provodov schválilo dne 4. 6. 2018 usnesení č. 10/42/2018 ve znění: „*Zastupitelstvo obce Provodov neschvaluje zpracování a projednání změny č. 1 Územního opatření o stavební uzávěře na území obce Provodov*“, které starosta obce interpretoval jako setrvání obce na předmětném nařízení obce.

Vzhledem k tomu, že účastník řízení neprojevil vůli zjednat dobrovolně nápravu nařízení bez uplatnění dozorových prostředků, Krajský úřad Zlínského kraje vyzval dne 3. 12. 2019 obec Provodov v souladu s ustanovením § 125 odst. 1 zákona o obcích ke zjednání nápravy ve lhůtě 60 dní. Výzva byla účastníku řízení doručena dne 4. 12. 2019.

Místo nápravy zaslal účastník řízení krajskému úřadu datovou zprávu ze dne 3. 2. 2020., nadepsanou jako „Výpis usnesení z 15. zasedání zastupitelstva obce Provodov dne 27. 1. 2020“, usnesení č. 15/15/2020 ve znění: „*Zastupitelstvo obce Provodov neschvaluje vydání nařízení o zrušení nařízení obce č. 1/2007, o stavební uzávěře*“. Obec tedy opakovaně odmítla zjednat nápravu v předmětné věci.

Jelikož účastník řízení ve stanovené lhůtě nápravu obecně závazné vyhlášky nezjednal, zahájil Krajský úřad Zlínského kraje následně s obcí Provodov správní řízení ve věci pozastavení účinnosti nařízení č. 1/2007. Toto správní řízení bylo zahájeno vydáním rozhodnutí č. j. KUZL- 14699/2020 ze dne 24. února 2020, kterým Krajský úřad Zlínského kraje rozhodl o pozastavení účinnosti nařízení obce Provodov č. 1/2007. Toto rozhodnutí bylo účastníku řízení doručeno dne 28. února 2020



Krajský úřad Zlínského kraje

a nabylo tím právní moci. Účastníku řízení byla stanovena lhůta 60 dnů od doručení tohoto rozhodnutí ke zjednání nápravy, která uběhla 28. dubna.

Důkazy:

1. Záznam telefonátu (příloha č. 3)
2. Kopie mailové korespondence ze spisu (příloha č. 4)
3. Záznam z metodické návštěvy obce Provodov ze dne 13. května 2019 (příloha č. 5)
4. Výpis usnesení ze 42. zasedání zastupitelstva obce Provodov dne 4. 6. 2018, zaslaný krajskému úřadu dne 26. 2. 2019, čj. 91/2019 (příloha č. 6)
5. Výpis usnesení z 15. zasedání zastupitelstva obce Provodov dne 27. 1. 2020 - usnesení č. 15/15/2020 (příloha č. 7)
6. Výzva ke zjednání nápravy čj. KUZL 79193/2019 ze dne 3. 12. 2019 a doručenka (příloha č. 8)
7. Rozhodnutí o pozastavení účinnosti nařízení č. 1/2007 obce Provodov, čj. KUZL 14699/2020 a doručenka (příloha č. 9)

C.

Předmětné nařízení obce bylo vydáno usnesením zastupitelstva obce č. 4 ze dne 8. 1. 2007 s plánovanou účinností ode dne 1. 2. 2007. Protože však bylo přijato týden po zániku zákonného zmocnění, jde jednoznačně o nařízení přijaté co do obsahu v rozporu se zákonem. Obec přislíbila zrušení nařízení již v únoru 2009 zaměstnankyni krajského úřadu JUDr. Marii Krupové, což nebylo splněno.

V době vydání nařízení postupoval účastník řízení v rozporu se zákonným zmocněním, neboť stavební uzávěry formou nařízení bylo možné vydávat pouze za účinnosti zákona č. 50/1976 Sb., ve znění pozdějších předpisů („starého stavebního zákona“) do data 31. 12. 2006. Zákonným zmocněním bylo ustanovení § 33 odst. 3 starého stavebního zákona.

Od účinnosti zákona č. 183/2006 Sb. (od 1. ledna 2007) již není dovolené vyhlášení stavební uzávěry formou nařízení, neboť zákon č. 183/2006 Sb. (dále též „nový stavební zákon“) obdobně ustanovení neobsahuje. Nařízení o stavební uzávěře, vydaná za účinnosti starého stavebního zákona (do 31. 12. 2006) jsou po tomto datu považována za opatření obecné povahy ve smyslu § 97 a násl. nového stavebního zákona. Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 23. 10. 2013, čj. 4 Ao 9/2011-191 (Sbírka rozhodnutí Nejvyššího správního soudu číslo 2/2014 Ročník: XII): „*Opatření obecné povahy vydané podle stavebního zákona z roku 1976 nemusí z procesního hlediska odpovídat požadavkům stavebního zákona z roku 2006; postačuje, pokud bylo vydáno v souladu s požadavky tehdy účinné právní úpravy.*“ Z toho vyplývá, že předpokladem pro přijetí stavební uzávěry jakožto opatření obecné povahy ve smyslu nového stavebního zákona je soulad s aktuálně platnou právní úpravou.

Citovaný rozsudek NSS dále uvádí: „*Časový rozsah stavební uzávěry nelze navázat (...) ani na (případnou) budoucí územně plánovací dokumentaci, která není žádným způsobem blíže vymezena a o jejímž pořízení nebylo dosud rozhodnuto.*“ V případě obce Provodov již územní plán

byl vydán. Územní plán Provodov (dále ÚP) byl pořízen v souladu s novým stavebním zákonem a jeho prováděcími předpisy Zastupitelstvem obce Provodov dne 7. 12. 2009 formou Opatření obecné povahy č. 1/2009 s účinností ode dne 23. 12. 2009.

Dle článku 3 nařízení č. 1/2007 (Rozsah zákazu nebo omezení stavební činnosti): „Ve výše vymezeném území se omezuje provádění staveb energetického vedení narušujícími krajinný ráz. Tyto stavby je možné na výše uvedeném území umísťovat jen při splnění následujících podmínek:

- a) na zalesněných pozemcích nesmí být podpěrné body energetického vedení vyšší než 15 m,
- b) ve volné krajině se stavby energetického vedení nad 22 kV umísťují pod zem.“

Obci nic nebránilo při vydání územního plánu zohlednit své zájmy na ochranu území při provádění staveb energetických vedení „*technologiami narušujícími krajinný ráz*“ (čl. 3 předmětného nařízení), a následně předmětné nařízení zrušit jako nepotřebné. Místo toho setrvává obec na nezákonném nařízení, které bez ohledu na později přijatý územní plán vyhlašuje stavební uzávěru pro „*všechny pozemky v katastrálním území Provodov na Moravě*“ (čl. 2 předmětného nařízení; viz též výše citované usnesení Zastupitelstva obce Provodov).

Krajským úřadem oslovené Ministerstvo vnitra požádalo o dílčí stanovisko ústřední orgán státní správy v oblasti územního plánování, Ministerstvo pro místní rozvoj. Žádost se týkala mj. otázky, „*zda obcí přijaté nařízení o stavební uzávěře vydané po účinnosti „nového“ stavebního zákona by mohlo být považováno za (chybně vydané) opatření obecné povahy, resp. zda se v tomto případě jedná materiálně o opatření obecné povahy, nebo je nutné předmětné nařízení obce o stavební uzávěře vyhodnotit výlučně jako chybně vydané nařízení obce, ke kterému neexistuje zákonné zmocnění*“.

Ministerstvo pro místní rozvoj ve svém stanovisku dle informací Ministerstva vnitra uvedlo, „*že stavební zákon od 1. 1. 2007 již nepřipouští vydání stavební uzávěry formou nařízení obce. Jestliže tedy obec Provodov po účinnosti nové právní úpravy vydala stavební uzávěru formou nařízení obce, jedná se o postup obce v rozporu se zákonem. Takové nařízení obce je nutné považovat za chybně vydané nařízení obce, vydané bez zákonného zmocnění. V žádném případě nelze takto vydané nařízení obce považovat za chybně vydané opatření obecné povahy.*“

S ohledem na výše uvedené stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj je nutné dospět k závěru, že nařízení obce Provodov č. 1/2007 **nelze považovat za opatření obecné povahy ani v materiálním smyslu**. Jedná se o nařízení obce, vydané bez jakéhokoli zákonného zmocnění, a proto spadá rozhodování o zrušení tohoto nařízení do kompetence Ústavního soudu. Na tom nic nemění ani názor účastníka řízení, že se materiálně jedná o opatření obecné povahy, vyjádřený v návrhu změny stavební uzávěry, zaslané Krajskému úřadu Zlínského kraje dne 30. dubna 2020 (*návrh opatření obecné povahy - Změny č. 1 nařízení obce Provodov č. 1/2007 o stavební uzávěře*). Účastník řízení nezohlednil skutečnost, že nařízení je pozastaveno, že v době vydání již nebylo vydání nařízení možné, ani výše uvedenou argumentaci, že ke změně formy nařízení v opatření obecné povahy došlo jen u stavebních uzávěr, vydaných do 31. 12. 2006.



Důkazy:

1. Kopie korespondence s Ministerstvem vnitra a Ministerstvem pro místní rozvoj (příloha č. 10).
2. kopie návrhu opatření obecné povahy - Změny č. 1 nařízení obce Provodov č. 1/2007 o stavební uzávěře (příloha č. 11).

D.

Závěrem odkazuji ke shora podané argumentaci, a shrnuji, že obec Provodov se dopustila vydáním nařízení č. 1/2007 o stavební uzávěře nezákonnosti, neboť vydala nařízení na základě neplatného zákonného zmocnění v již zrušeném zákoně.

II.

Z důvodů výše uvedených navrhuji, aby Ústavní soud České republiky vydal tento

n á l e z:

Nařízení obce Provodov ze dne 8. ledna 2007 č. 1/2007, o stavební uzávěře, se dnem vyhlášení tohoto nálezu ve Sbírce zákonů

z r u š u j e.

Zlín, dne 20. května 2020

Ing. Milan Štábl, MBA
Ředitel Krajského úřadu Zlínského kraje

Podepsáno elektronicky