



US23003548

Potvrzení o doručení dokumentu

Organizace: Ústavní soud

ÚSTAVNÍ SOUD ČR	
Joštova 8, 660 83 Brno	
Došlo	5
dne: 17 -01- 2023	
<i>AA</i>	krat. Přílohy <i>UV.</i>
Výzvyje	<i>Slav</i>

Základní údaje

Číslo podání: US CKDP 0000875/23

Odesílatel: Ministerstvo vnitra

Věc: Ústavní stížnost - Ministerstvo vnitra

Doručeno: 17. 1. 2023 12:03:32

K Rukám:

Nepředchází

ID zprávy: DZ-173834

Do vlastních rukou: Ne

Email/DS: 6bnaawp

Spisová značka:

SP. Zn. Odesílatele: MV- 54091/ODK-2021

Seznam validací

Výsledek	Soubor	Subjekt certifikátu	Vystavitel
Příloha je validní	REFERÁTNÍK--PRO--MINISTRA-011.pdf		
Podpis je platný	REFERÁTNÍK--PRO--MINISTRA-011.pdf	SERIALNUMBER=P254191, G=Vit, SN=Rakušan, CN=Mgr. Bc. Vít Rakušan, OU=723125, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-1-Zjedná-nápravy-dle-výzvy-ze-dne-20-4-2022.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-1-Zjedná-nápravy-dle-výzvy-ze-dne-20-4-2022.pdf		
Příloha je validní	Příloha-2-Zápis-a-usnesení-z-4-zasedání-ZM.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-2-Zápis-a-usnesení-z-4-zasedání-ZM.pdf		
Příloha je validní	Příloha-3-Zveřejněný-program-konání-4-ZM-na-ÚD.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-3-Zveřejněný-program-konání-4-ZM-na-ÚD.pdf		
Příloha je validní	Příloha-4-Posouzení-zákonnosti-OZV-Loket-č.-1-2022.pdf		
Podpis je platný	Příloha-4-Posouzení-zákonnosti-OZV-Loket-č.-1-2022.pdf	SERIALNUMBER=P39028, G=Jan, SN=Roneš, CN=Mgr. Jan Roneš, OU=686306, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-5-Právní-posouzení-Loket-1-2022-FIN.pdf		

Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-5-Právní-posouzení-Loket-1-2022-FIN.pdf		
Příloha je validní	Příloha-6-Výzva-ke-zjednání-nápravy-OZV-č.-2-2022.pdf		
Podpis je platný	Příloha-6-Výzva-ke-zjednání-nápravy-OZV-č.-2-2022.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-7-Doručenka-k-výzvě-zjednání-nápravy.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-7-Doručenka-k-výzvě-zjednání-nápravy.pdf		
Příloha je validní	Příloha-8-Oznámení-o-zahájení-správního-řízení.pdf		
Podpis je platný	Příloha-8-Oznámení-o-zahájení-správního-řízení.pdf	SERIALNUMBER=P39028, G=Jan, SN=Roneš, CN=Mgr. Jan Roneš, OU=686306, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-9-Odůvodnění-k-oznámení-zahájení-řízení.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-9-Odůvodnění-k-oznámení-zahájení-řízení.pdf		
Příloha je validní	Příloha-10-Záznam-o-oprávněných-úředních-osobách.pdf		
Podpis je platný	Příloha-10-Záznam-o-oprávněných-úředních-osobách.pdf	SERIALNUMBER=P39028, G=Jan, SN=Roneš, CN=Mgr. Jan Roneš, OU=686306, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-11-Doručenka-k-oznámení-zahájení-řízení.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-11-Doručenka-k-oznámení-zahájení-řízení.pdf		
Příloha je validní	Příloha-12-USNESENÍ--výzva-k-předložení-listin-.pdf		
Podpis je platný	Příloha-12-USNESENÍ--výzva-k-předložení-listin-.pdf	SERIALNUMBER=P39028, G=Jan, SN=Roneš, CN=Mgr. Jan Roneš, OU=686306, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-13-Výzva-k-vyjádření-se-k-podkladům.pdf		
Podpis je platný	Příloha-13-Výzva-k-vyjádření-se-k-podkladům.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-14-Rozhodnutí-o-pozastavení-		

	účinnosti-OZV-č.-2-2022.pdf		
Podpis je platný	Příloha-14-Rozhodnutí-o-pozastavení-účinnosti-OZV-č.-2-2022.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-15-Doručenka-k-rozhodnutí-o-sistaci.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-15-Doručenka-k-rozhodnutí-o-sistaci.pdf		
Příloha je validní	Příloha-16-Oznámení-o-zveřejnění-aktu.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-16-Oznámení-o-zveřejnění-aktu.pdf		
Příloha je validní	Příloha-17-Ministru-vnitro-rozklad-3-11-22-podepsaný.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-17-Ministru-vnitro-rozklad-3-11-22-podepsaný.pdf		
Příloha je validní	Příloha-18-Nařízení-města-č-1-2021-Tržní-řád.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-18-Nařízení-města-č-1-2021-Tržní-řád.pdf		
Příloha je validní	Příloha-19-OZV-města-Loket-č-1-2012.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-19-OZV-města-Loket-č-1-2012.pdf		
Příloha je validní	Příloha-20-OZV-města-Loket-č-1-2017.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-20-OZV-města-Loket-č-1-2017.pdf		
Příloha je validní	Příloha-21-OZV-městaLoket-č-1-2021.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-21-OZV-městaLoket-č-1-2021.pdf		
Příloha je validní	Příloha-22-Opravné-usnesení.pdf		
Podpis je platný	Příloha-22-Opravné-usnesení.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-23-Oznámení-o-opravě-zveřejněného-aktu.pdf		
Neobsahuje žádné podpisy	Příloha-23-Oznámení-o-opravě-zveřejněného-aktu.pdf		
Příloha je validní	Příloha-24-Předkládací-zpráva-k-rozkladu.pdf		

Podpis je platný	Příloha-24-Předkládací-zpráva-k-rozkladu.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Příloha-25-předkládací-zpráva-Loket.pdf		
Podpis je platný	Příloha-25-předkládací-zpráva-Loket.pdf	SERIALNUMBER=P458150, G=Miroslav, SN=Veselý, CN=Ing. Bc. Miroslav Veselý, OU=676189, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Příloha je validní	Návrh-ÚS-na-zrušení-OZV-Loket.pdf		
Podpis je platný	Návrh-ÚS-na-zrušení-OZV-Loket.pdf	SERIALNUMBER=P254191, G=Vít, SN=Rakušan, CN=Mgr. Bc. Vít Rakušan, OU=723125, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ
Podpis je platný	PrijataDZ.zfo	SERIALNUMBER=S91490, CN=Informační systém datových schránek - produkční prostředí, O=Ministerstvo vnitra České republiky, OID.2.5.4.97=NTRCZ-00007064, C=CZ	CN=PostSignum Qualified CA 4, O="Česká pošta, s.p.", OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ÚSTAVNÍ SOUD ČR	
Joštova 8, 660 83 Brno	
Došlo	5
dne: 17 -01- 2023	
_____ krát Přílohy: _____	
Vyřizuje:	

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV-54091-38/ODK-2021

Praha 16. ledna 2023
Přílohy: 28

Ústavní soud
Joštova 8
660 83 Brno 2

Navrhovatel: Ministerstvo vnitra, Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7, příslušné k podání návrhu podle § 64 odst. 2 písm. g) zákona č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, v platném znění, a podle § 123 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění

adresa pro doručování: náměstí Hrdinů 3, 140 21 Praha 4

Účastník řízení: Město Loket, se sídlem T. G. Masaryka 1/69, 357 33 Loket

N á v r h

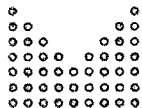
Nepředchází

na zrušení čl. 3 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností.

I.

Vydání napadené obecně závazné vyhlášky

Zastupitelstvo města Loket na svém řádně svolaném 4. zasedání splňujícím požadavek veřejnosti dne 16. června 2022 schválilo obecně závaznou vyhlášku města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností (dále též „OZV č. 2/2022“). Ze zápisu z příslušného zasedání zastupitelstva města bylo ověřeno, že OZV č. 2/2022 byla přijata v souladu s § 87 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích



(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), když pro její přijetí hlasovalo 9 členů zastupitelstva města z celkového počtu 15 členů.

OZV č. 2/2022 nabyla platnosti zveřejněním ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů dne 30. června 2022 a účinnosti dne 15. července 2022.

Důkazy:

- Obecně závazná vyhláška města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností (příloha č. 1)
- Zápis ze zasedání Zastupitelstva města Loket konaného dne 16. června 2022 (příloha č. 2)
- Zveřejněná informace ve smyslu § 93 odst. 1 zákona o obcích o místě, době a navrženém programu k zasedání zastupitelstva města konanému dne 16. června 2022 (příloha č. 3)

II.

Postup před podáním návrhu Ústavnímu soudu

Ministerstvo vnitra obdrželo dne 21. října 2021 podnět k prošetření zákonnosti výjimek ze zákonem určené doby nočního klidu, které stanovilo město Loket ve své obecně závazné vyhlášce města č. 1/2021, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností přijaté dne 26. března 2021. Ministerstvo vnitra dopisem ze dne 12. dubna 2021, č. j. MV-54091-2/ODK-2021 zaslalo městu posouzení zákonnosti předmětné OZV č. 1/2021, která byla shledána v rozporu se zákonem. Dne 26. listopadu 2021 proběhlo distanční jednání zástupců Ministerstva vnitra se zástupci města Loket ve věci příslušné OZV. Jednání se uskutečnilo v návaznosti na obdržené podklady od města Loket v souvislosti s obdrženým podnětem. Město uvedlo, že dle jeho názoru je OZV č. 1/2021 v souladu se zákonem. Dne 12. ledna 2022 bylo zasláno městu aktualizované právní posouzení, kde byl shledán rozpor čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV s § 5 odst. 7 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o některých přestupcích“), s čl. 104 odst. 1 Ústavy v návaznosti na požadavky nálezu Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16. Dne 7. února 2022 předložilo město návrh nápravy OZV, který však zachoval rozsah výjimek z doby nočního klidu, proto bylo dne 4. března 2022 městu sděleno, že jim navržená náprava OZV není dostatečná. Dne 31. března 2022 bylo Ministerstvu vnitra

doručeno sdělení města o setrvání na stávajícím znění vyhlášky. Dne 21. dubna 2022 byla městu doručena výzva ke zjednání nápravy.

Na základě předmětné výzvy byla dne 17. června 2022 Ministerstvu vnitra doručena upravená OZV města Loket č. 1/2022 (vydaná zastupitelstvem města dne 16. června 2022, vyhlášena ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů pod č. 2/2022 dne 30. června 2022, OZV nabývá účinnosti patnáctého dne následujícího po dni jejího vyhlášení). Městem schválená úprava rozsahu výjimky z doby nočního klidu oproti rozsahu výjimky v čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 1/2021 je nejen zachována, ale navíc se výjimka stanovená v čl. 3 odst. 1 písm. a) předmětné OZV vztahuje na všechny dny v týdnu (vyjma neděle viz čl. 3 odst. 2), a nikoli pouze na pátky a soboty v uvedeném období Loketského kulturního léta. Z tohoto důvodu nelze jinak než čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 hodnotit opakovaně jako rozporný.

S ohledem na tuto skutečnost byla městu Loket podle § 123 odst. 1 zákona o obcích zaslána dne 8. července 2022 výzva ke zjednání nápravy (č. j. MV-54091-16/ODK-2021). Město Loket ve stanovené lhůtě, jež uplynula dnem 7. srpna 2022, nápravu nezjednalo, proto Ministerstvo vnitra dne 19. září 2022 svým oznámením č. j. MV-54091-17/ODK-2021, resp. jeho doručením, zahájilo s městem Loket správní řízení o pozastavení účinnosti čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 a současně jej poučilo o jeho procesních právech.

Dne 19. září 2022 Ministerstvo vnitra svým usnesením č. j. MV-54091-19/ODK-2021 uložilo na základě ustanovení § 53 odst. 1 správního řádu městu Loket předložit oficiální a autorizovaný zápis ze zasedání Zastupitelstva města Loket, na němž byla schválena OZV č. 2/2022, a kopii zveřejněné informace o místě, době a navrženém programu shora uvedeného zasedání Zastupitelstva města Loket ve smyslu ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích, spolu s údajem o jejich vyvěšení a sejmutí na úřední desce městského úřadu. Město Loket předložilo požadované listiny dne 30. září 2022. Tím Ministerstvo vnitra ukončilo shromažďování podkladů pro vydání rozhodnutí.

Dne 6. října 2022 (č. j. MV-54091-24/ODK-2021) bylo Ministerstvem vnitra oznámeno, že má město Loket možnost využít svého práva seznámit se s podklady pro vydání rozhodnutí a vyjádřit se k nim ve smyslu § 36 odst. 3 správního řádu. Přičemž městu byla dána lhůta 8 dnů ode dne doručení této výzvy. Lhůta k vyjádření

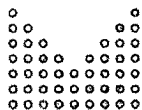
uplynula dnem 15. října 2022. Ministerstvo vnitra ve stanovené lhůtě žádné vyjádření neobdrželo.

Rozhodnutím č. j. MV-54091-27/ODK-2021 Ministerstvo vnitra pozastavilo účinnost čl. 3 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností. Rozhodnutí bylo v předmětné věci vydáno dne 25. října 2022, tj. v zákonné lhůtě a městu Loket bylo doručeno téhož dne. Oznámení o zveřejnění aktu ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů proběhlo dne 26. října 2022.

V zákonné lhůtě město dne 4. listopadu 2022 podalo proti rozhodnutí o sistaci rozklad (č. j. MV-54091-30/ODK-2021), který byl ministrem vnitra zamítnut (č. j. MV-208094-3/SO-2022), s nabytím právní moci k 30. prosinci 2022.

Důkazy:

- Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 1/2022 města Loket – průvodní dopis, č. j. MV-54091-15/ODK-2021 (příloha č. 4)
- Právní posouzení obecně závazné vyhlášky (příloha č. 5)
- Výzva Ministerstva vnitra ke zjednání nápravy, č. j. MV-54091-16/ODK-2021 (příloha č. 6)
- Doručenka k Výzvě Ministerstva vnitra ke zjednání nápravy (příloha č. 7)
- Oznámení o zahájení správního řízení, č. j. MV-54091-17/ODK-2021 (příloha č. 8)
- Příloha k Oznámení o zahájení správního řízení – odůvodnění zahájení řízení (příloha č. 9)
- Záznam o oprávněných úředních osobách (příloha č. 10)
- Doručenka k Oznámení o zahájení správního řízení (příloha č. 11)
- USNESENÍ (výzva k předložení listin), č. j. MV-54091-19/ODK-2021 (příloha č. 12)
- Výzva vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí, č. j. MV-54091-24/ODK-2021 (příloha č. 13)
- Rozhodnutí o sistaci ze dne 24. října 2022, č. j. MV-54091-27/ODK-2021 (příloha č. 14)
- Doručenka k rozhodnutí o sistaci (příloha č. 15)
- Oznámení o zveřejnění aktu (příloha č. 16)
- Rozklad proti rozhodnutí ze dne 24. října 2022 (příloha č. 17)



- Příloha k rozkladu – Nařízení města Loket č. 1/2021 Tržní řád (příloha č. 18)
- Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2012 (příloha č. 19)
- Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2017 (příloha č. 20)
- Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2021 (příloha č. 21)
- Opravné usnesení, č. j. MV-54091-31/ODK-2021 (příloha č. 22)
- Oznámení o zveřejnění aktu – opravného usnesení (příloha č. 23)
- Předkládací zpráva k rozkladu – průvodní dopis, č. j. MV-54091-32/ODK-2021 (příloha č. 24)
- Předkládací zpráva k rozkladu proti rozhodnutí č. j. MV-54091-27/ODK-2021 (příloha č. 25)
- Rozhodnutí ministra vnitra o rozkladu, č. j. MV-208094-3/SO-2022 (příloha č. 26)
- Doručenka k rozhodnutí ministra vnitra o rozkladu (příloha č. 27)

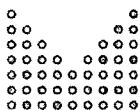
III.

Odůvodnění nezákonnosti čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 Ministerstvem vnitra

Dle § 123 odst. 1 zákona o obcích pozastaví Ministerstvo vnitra účinnost obecně závazné vyhlášky, která je v rozporu se zákonem. Při posuzování souladu obecně závazné vyhlášky se zákonem Ministerstvo vnitra zkoumá, zda (i) byla vyhláška vydána orgánem k tomu zmocněným, tj. zastupitelstvem obce, dále zda (ii) se obec při jejím vydání nepohybovala mimo meze jí svěřené věcné působnosti, zda (iii) obec nezneužila zákonem svěřenou působnost a zda (iv) není obecně závazná vyhláška nezákonná pro svoji „nerozumnost“.

S ohledem na skutečnosti uvedené v bodě I. tohoto návrhu lze konstatovat, že OZV č. 2/2022 byla vydána k tomu příslušným orgánem města a za dodržení procedurálního postupu stanoveného zákonem o obcích. Pokud se týká dodržení kritéria uvedeného v bodě (ii), tedy dodržení mezí svěřené věcné působnosti, obce jsou na základě § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích, zmocněny ke stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.

Z hlediska kritérií uvedených v bodě (i),(ii) tak OZV č. 2/2022 obstála. Lze tak přikročit k hodnocení její zákonnosti podle dalšího kritéria, tj. možného zneužití zákonem svěřené působnosti.



Relevantní ustanovení OZV zní takto:

Čl. 3

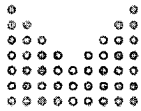
Stanovení výjimečných případů, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší

(1) Na území města Loket se počátek doby nočního klidu posouvá z 22:00 hodin na 23:00 hodin v době konání akcí:

a) Loketského kulturního léta v období od 1. 5. do 30. 9. každého roku,

Stanovením výjimek z doby nočního klidu se zabýval Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 4/16, ve kterém judikoval, že: „*veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen toliko ve výjimečných případech. Tyto výjimečné případy, kdy se doba nočního klidu stanoví jako kratší nebo žádná, je třeba vymezit natolik určitě, aby lidé v obci žijící mohli počet a rozložení potenciálně částečně či úplně probdělých nocí v roce předvídat, tj. buď konkrétním datem, datovatelným obdobím či událostí, jejíž datum je pro osoby žijící v obci předvídatelné. Výjimka by měla být jednoznačně stanovena a specifikována v obecně závazné vyhlášce tak, aby byla zachována kritéria výjimečnosti a předvídatelnosti.*“

Podle města Loket OZV v čl. 3 odst. 1 písm. a) nevybočuje ze zákonem stanovené možnosti stanovení výjimek z doby nočního klidu. Především jde o ustanovení časově přesně ohraničující dobu, kdy výjimka platí. Rozhodně se nejedná o bezúčelnou výjimku stanovenou jako blok, která není vázána na konkrétní akci nebo vícero konkrétních akcí. OZV je právní předpis, který obsahuje právní normy jakožto obecně závazná pravidla chování. Základním znakem právní normy je přitom obecnost co do adresátů a co do předmětu úpravy. Určovat individuální akce přesným názvem vystupujícího interpreta, hudebního pořadu anebo skupiny je problematické. Jednak proto, že umělecké názvy nejsou a nemusí být totožné se skutečnými jmény vystupujících, což plyne z umělecké licence, ale také z občanského zákoníku, a dále proto, že konkrétní program může být *ad hoc* z různých příčin zaměněn či pozměněn (např. záměna vystupujících subjektů apod.). Právě proto je uvádění konkrétních akcí přesným označením problematické z technického hlediska, i z hlediska právního (obecnost co do předmětu úpravy).



Město Loket je toho názoru, že tím, že předmětnou výjimku v době dlouhodobého kulturně-společenského charakteru označilo jako Loketské kulturní léto a situovalo do období od 1. května do 30. září, a zároveň spojilo s oznamovací povinností města Loket ke konkretizaci akce, nepředstavuje neurčitost právní úpravy ani její zneužití.

Ministerstvo vnitra konstatuje, že v daném případě kritérium výjimečnosti není naplněno, neboť předmětem ustanovení není vymezení žádného konkrétního či konkretizovatelného výjimečného případu, který by byl spojený s tradiční slavností či jinou obdobnou akcí.

Za výjimečný případ lze považovat pouze takový, kdy veřejný zájem, jakým je nerušený odpočinek v noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen (akce celoměstského významu).

Tedy pouze v případě, že se s ohledem na místní poměry lze určitou akcí považovat za akci celoměstského významu, může být taková akce uvedena přímo v obecně závazné vyhlášce, jakožto výjimečný případ z doby nočního klidu. Je nezbytné si totiž uvědomit, že konání každé akce není výjimečným případem, pro který by musela být udělena výjimka ze zákonem stanovené doby nočního klidu.

Z uvedených skutečností vyplývá, že **posouzení podmínky výjimečnosti a předvídatelnosti, jakožto podmínek nezbytných pro úpravu doby nočního klidu formou obecně závazné vyhlášky, je na každé konkrétní obci.** To potvrzuje i ustálená judikatura Ústavního soudu, konkrétně nález sp. zn. Pl. ÚS 13/09, ve kterém bylo výslovně judikováno, že je to především sama obec, kdo zná nejlépe místní podmínky a poměry. Tedy každá obec musí s ohledem na znalost místních podmínek posoudit, zda vydání obecně závazné vyhlášky o regulaci nočního klidu je opatřením nezbytným, a zda všechny akce uvedené v obecně závazné vyhlášce jako výjimečné případy z doby nočního klidu skutečně naplňují podmínku výjimečnosti a předvídatelnosti.

Platí, že stanovením kratší nebo žádné doby nočního klidu by mělo být v souladu s **principem proporcionality a principem minimalizace zásahu do práv osob (obyvatel)** zasahováno jen v co nejmenším možném rozsahu ve vztahu ke



sledovanému cíli. Byť Ministerstvo vnitra nerozporuje tvrzení města, že zpravidla každý víkend probíhá ve městě kulturní akce, musí však zároveň konstatovat, že zkrácení doby nočního klidu vychází na každý den po dobu několika měsíců. To již není možné z povahy věci považovat za výjimečné případy. Stanovení výjimky v čl. 3 odst. 1 písm. a) má tak *de facto* povahu „obecné výjimky“ z doby nočního klidu, což je nutné hodnotit jako rozporné s ustanovením § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích, a s čl. 104 odst. 1 Ústavy, a to v návaznosti na požadavky Ústavního soudu uvedené v nálezů sp. zn. Pl. ÚS 4/16.

Ustanovením čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 došlo ze strany města Loket ke zneužití jeho samostatné působnosti.

S ohledem na to, že relevantní ustanovení OZV č. 2/2022 neobstálo již v hodnocení podle bodu (iii), neposuzovalo již Ministerstvo vnitra jeho zákonnost z hlediska kritéria uvedeného pod bodem (iv), tj. z hlediska jeho (ne)rozumnosti.

IV.

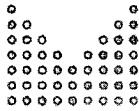
Argumentace města k závěrům Ministerstva vnitra

Město Loket se nedomnívá, že by předmětné ustanovení OZV č. 2/2022 bylo v rozporu s § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích.

Podle § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích „*obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší, nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*“

Z tohoto ustanovení plyne možnost obci, aby stanovila výjimky z doby nočního klidu. Tuto možnost město Loket využilo a označilo výjimečné období od 1. května do 30. září označené jako Loketské kulturní léto, během kterého se pravidelně vždy v pátek nebo v sobotu v podvečerních a večerních hodinách konají hudební akce (koncerty), kdy není možné zaručit dodržení doby nočního klidu v zákonem stanoveném limitu (22.00 – 06.00). Město Loket dlouhodobě spolupracuje s kulturní agenturou Vlny, provozovanou podnikatelem Vladimírem Suchanem, jemuž také poskytuje finanční příspěvky na tyto akce.

Na základě podnětů některých občanů města a jednání s nimi, kteří požadovali změnu úpravy doby nočního klidu v předchozí vyhlášce, přistoupilo město Loket



jednohlasným rozhodnutím Zastupitelstva města Lokte ke schválení nové vyhlášky, která dobu nočního klidu oproti původní vyhlášce zásadně a výrazně prodloužila ve prospěch občanů. Z původní úpravy, kdy nebyl pro velké množství dnů noční klid stanoven vůbec, došlo ke stanovení nočního klidu ve vybrané dny od 23. hodiny večerní a u 3 druhů akcí na 1. hodinu ranní.

Výslednou právní úpravu současného čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 tak město Loket považuje za rozumný kompromis mezi požadavky některých občanů a zájmy města a většiny ve městě na posunu noční doby pro předem vyjmenované situace, a zároveň splnilo požadavek předvídatelnosti tím, že byl označen kulturní program jeho tradičním názvem Loketské kulturní léto a časově ohraničen.

Město Loket je toho názoru, že předmětná úprava obecně závazné vyhlášky není v rozporu s ústavními principy.

V.

Vypořádání argumentů města Ministerstvem vnitra

Podle § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích: „*Dobou nočního klidu se rozumí doba od dvacáté druhé do šesté hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.*“.

Ústavní soud ve svém nálezu ze dne 7. 6. 2016, sp. zn. Pl. ÚS 4/16, judikoval, jak mají být výjimečné případy z doby nočního klidu (tj. takové události, kdy je „zájem na dodržení obecně uznávané doby nočního klidu převážen zájmem na udržení místních tradic a upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité aktivity“) stanoveny, a to buď konkrétním datem, datovatelným obdobím nebo událostí, jejíž datum je vzhledem k místním tradicím předvídatelné. Ke způsobu stanovení výjimek z doby nočního klidu ministerstvo vnitra uvádí, že obecně závazná vyhláška nemusí obsahovat ani zcela přesný název akce, ani zcela individualizované určení doby konání akce, avšak Ústavní soud požaduje, aby tyto akce a doba jejich konání byly pro adresáty normy časově určitelné a předvídatelné. To tedy znamená, že tyto akce mají být vymezené alespoň pomocí typové charakteristiky (a s tím souvisejícího určení časového úseku), v němž bude akce konána (např. slovním popisem tradiční a v obci

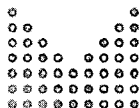
každoročně konané akce s uvedením alespoň měsíce, ve kterém bude akce konána, a rozsahem úpravy doby nočního klidu – např. že se jedná pouze o jednu noc).

Podle platné právní úpravy nemají obce povinnost vydávat obecně závaznou vyhlášku o regulaci nočního klidu. Pokud se ovšem obce rozhodnou, že dobu nočního klidu regulují, tak se jim tato možnost naskýtá v případě existence výjimečných událostí, zejména slavností či obdobných společenských akcí. Město Loket této možnosti též využilo, když konkrétně stanovilo v čl. 3 odst. 1 písm. b) OZV č. 2/2022, při jakých „výjimečných“ událostech bude stanovena kratší doba nočního klidu.

Prvek výjimečnosti však neobsahuje ustanovení čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022, neboť toto ustanovení vymezuje dobu nočního klidu „*dobou nočního klidu od 23:00 hodin v době konání Loketského kulturního léta v období od 1. 5. do 30. 9. každého roku*“. Tato doba nočního klidu tedy není navázána na nějakou místní slavnost, společenskou nebo podobnou akci, ale paušálně, v období od 1. 5. do 30. 9. každého roku.

Dle nálezu Ústavního soudu ze dne 7. 6. 2016, sp. zn. Pl. ÚS 4/16: „Z výše citovaného ustanovení zákona o přestupcích je zřejmé, že zákonodárce tím, že dal obcím možnost skrze přijetí obecně závazné vyhlášky určit případy, kdy je doba nočního klidu kratší nebo žádná, současně vyslovil, že by mělo jít o případy výjimečné, přičemž uvedl, že se může jednat o slavnosti či obdobné společenské nebo rodinné akce. Ze zákona tedy vyplývá, že veřejný zájem, jakým je noční klid, a tedy nerušený odpočinek v zákonem vymezené noční době, má být zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity převážen pouze ve výjimečných případech.“.

V daném případě tak nelze stanovit kratší dobu nočního klidu pouze s odkazem na budoucí kulturní a společenské akce, aniž by byly tyto výjimečné události alespoň rámcově konkretizovány. Podmínku konkretizované výjimečné události naopak splňuje čl. 3 odst. 1 písm. b) OZV č. 2/2022. V tomto případě lze opětovně odkázat na nález Ústavního soudu ze dne 7. 6. 2016, sp. zn. Pl. ÚS 4/16: „*Proto je třeba dny či okolnosti, kdy je zájem na dodržení obecně uznávané doby nočního klidu převážen zájmem na udržení místních tradic a na upevňování mezilidských vazeb skrze hlasité noční aktivity, vymezit dostatečně určité a předvídatelně a neponechávat toto vymezení na vůli či libovůli určitého subjektu. Řečeno slovy, která ve svém vyjádření, ač v rámci argumentace, které Ústavní soud nepřisvědčil, použilo město Chrastava,*



předmětné ustanovení nedává obcím možnost určit „konkrétního nositele výjimečného případu“, ale právě a jen konkrétní či konkretizovatelný výjimečný případ.“

Ministerstvo vnitra se ztotožňuje s účastníkem řízení v tom, že text obecně závazné vyhlášky nemusí obsahovat zcela přesný název příslušné akce ani zcela individualizované určení doby konání této akce. Ústavní soud však požaduje, aby příslušná akce i doba jejího konání byly pro adresáty normy (časově) určitelné a předvídatelné. To znamená, že akce by měla být vymezena alespoň za pomoci typové charakteristiky a s tím související určení časového úseku, v němž bude akce konána.

Město Loket však stanovilo výjimku z doby nočního klidu *de facto en bloc* na období pěti měsíců, aniž by byla vázána na konkrétní akci, či vícero konkrétních akcí.

VI.

Ministerstvo vnitra na základě výše uvedeného shrnuje, že shledalo čl. 3 odst. 1 písm. a) OZV č. 2/2022 v rozporu § 5 odst. 7 zákona o některých přestupcích a s čl. 104 odst. 1 Ústavy.

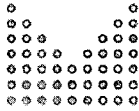
VII.

Z důvodů výše uvedených Ministerstvo vnitra navrhuje, aby Ústavní soud vydal tento

nález:

Čl. 3 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky města Loket č. 2/2022 **se zrušuje** dnem vyhlášení tohoto nálezu ve Sbírce zákonů.

Mgr. Bc. Vít Rakušan
1. místopředseda vlády
a ministr vnitra



Seznam příloh k podanému návrhu Ministerstva vnitra:

1. Obecně závazná vyhláška města Loket č. 2/2022, o stanovení doby nočního klidu a regulaci hlučných činností ✓
2. Zápis ze zasedání Zastupitelstva města Loket konaného dne 16. června 2022 ✓
3. Zveřejněná informace ve smyslu § 93 odst. 1 zákona o obcích o místě, době a navrženém programu k zasedání zastupitelstva obce konanému dne 16. června 2022 ✓
4. Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky č. 1/2022 města Loket – průvodní dopis, č. j. MV-54091-15/ODK-2021 ✓
5. Právní posouzení obecně závazné vyhlášky ✓
6. Výzva Ministerstva vnitra ke zjednání nápravy, č. j. MV-54091-16/ODK-2021 ✓
7. Doručenka k Výzvě Ministerstva vnitra ke zjednání nápravy
8. Oznámení o zahájení správního řízení, č. j. MV-54091-17/ODK-2021 ✓
9. Příloha k Oznámení o zahájení správního řízení – odůvodnění zahájení řízení ✓
10. Záznam o oprávněných úředních osobách ✓
11. Doručenka k Oznámení o zahájení správního řízení ✓
12. USNESENÍ (výzva k předložení listin), č. j. MV-54091-19/ODK-2021 ✓
13. Výzva vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí, č. j. MV-54091-24/ODK-2021 ✓
14. Rozhodnutí o sistaci ze dne 24. října 2022, č. j. MV-54091-27/ODK-2021 ✓
15. Doručenka k rozhodnutí o sistaci ✓
16. Oznámení o zveřejnění aktu ✓
17. Rozklad proti rozhodnutí ze dne 24. října 2022 ✓
18. Příloha k rozkladu – Nařízení města Loket č. 1/2021 Tržní řád ✓
19. Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2012 ✓
20. Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2017 ✓
21. Příloha k rozkladu – OZV města Loket č. 1/2021 ✓
22. Opravné usnesení, č. j. MV-54091-31/ODK-2021 ✓
23. Oznámení o zveřejnění aktu – opravného usnesení ✓
24. Předkládací zpráva k rozkladu – průvodní dopis, č. j. MV-54091-32/ODK-2021 ✓
25. Předkládací zpráva k rozkladu proti rozhodnutí č. j. MV-54091-27/ODK-2021 ✓
26. Rozhodnutí ministra vnitra o rozkladu, č. j. MV-208094-3/SO-2022
27. Doručenka k rozhodnutí ministra vnitra o rozkladu
28. Pověření

reprezentace 