



US24016487

Potvrzení o doručení dokumentu

Organizace: Ústavní soud

Základní údaje

Číslo podání: US CKDP 0004745/24

Odesílatel Česká republika - Kancelář Senátu

Věc: Pl. ÚS 41/23

Doručeno: 7. 3. 2024 13:57:38

K Rukám:

ID zprávy: DZ-200154

Do vlastních rukou: Ne

Email/DS: 44iaeqj

Spisová značka:

SP. Zn. Odesílatele: 4196/2024/S

Předchází

Seznam validací

| Výsledek           | Soubor        | Subjekt certifikátu                                                                                                                                                                                                                                                    | Vystavitel                                                                                                           |
|--------------------|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Příloha je validní | 41-23.pdf     |                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                      |
| Podpis je platný   | 41-23.pdf     | SERIALNUMBER=ICA - 10139212,<br>SN=Knotek, G=Jan, E=knotekj@senat.cz,<br>O=Česká republika - Kancelář Senátu,<br>CN=Jan Knotek, C=CZ                                                                                                                                   | C=CZ, OID.2.5.4.97=NTRCZ-26439395,<br>O="První certifikační autorita, a.s.",<br>CN=I.CA EU Qualified CA2/RSA 06/2022 |
| Podpis je platný   | 41-23.pdf     | SERIALNUMBER=ICA - 10660370,<br>OID.2.5.4.97=NTRCZ-63839407,<br>PostalCode=11800, STREET=Valdštejnské<br>náměstí 17/4, OU=Odbor informačních<br>technologií, O=Česká republika - Kancelář<br>Senátu, C=CZ, S=Praha, L=Praha 1, CN=Česká<br>republika - Kancelář Senátu | C=CZ, OID.2.5.4.97=NTRCZ-26439395,<br>O="První certifikační autorita, a.s.",<br>CN=I.CA EU Qualified CA2/RSA 06/2022 |
| Podpis je platný   | PrijataDZ.zfo | SERIALNUMBER=S906210, CN=Informační<br>systém datových schránek - produkční<br>prostředí, OU=Digitální a informační<br>agentura, O=Digitální a informační agentura,<br>OID.2.5.4.97=NTRCZ-17651921, C=CZ                                                               | CN=PostSignum Qualified CA 4,<br>O="Česká pošta, s.p.",<br>OID.2.5.4.97=NTRCZ-47114983, C=CZ                         |



PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

SENÁT

MILOŠ VYSTRČIL

PŘEDSEDA

|                        |               |
|------------------------|---------------|
| ÚSTAVNÍ SOUD           |               |
| Joštova 8, 660 83 Brno |               |
| Došlo dne:             | - 7 -03- 2024 |
| 1                      |               |
| krát Přílohy: _____    |               |
| Vyřizuje: _____        |               |

V Praze dne 7. března 2024  
Č. j. 4196/2024/S

Předchází

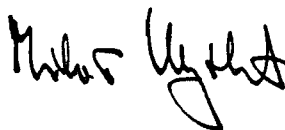
Vážený pane,

na základě žádosti ze dne 20. února 2024 Vám v příloze zasílám vyjádření účastníka řízení k návrhu skupiny 70 poslanců na zrušení části zákonů, konkrétně ustanovení § 19a odst. 2 a 3, § 19b odst. 1 a 2, v § 19b odst. 3 slov „, není-li tento člen Úřadu určen nebo přítomen, zastupuje předsedu Úřadu nejstarší z přítomných členů Úřadu“, § 19e odst. 5 a 6, § 19f, § 19g, § 19ha, § 19hb, § 19hc, § 19i, § 19j odst. 3 a 4, § 19l odst. 3 až 6 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, čl. II – přechodné ustanovení zákona č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, dále v ustanovení § 2 odst. 1 písm. c) slov „prezident republiky“, v § 2 odst. 1 písm. d) slov „nejvyšší státní tajemník“, v § 4a odst. 1 slov „skutečným majiteli“ a věty „To neplatí v případě, kdy je vydavatelem periodického tisku politická strana, politické hnutí nebo politický institut, právnická osoba jimi ovládaná, nebo právnická osoba ovládaná územním samosprávným celkem anebo pokud je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku právnická osoba, která nemá povinnost vyhotovit výroční zprávu podle zákona upravujícího účetnictví.“, dále ustanovení § 4a odst. 2, § 4c, v § 13 odst. 8 slov „uvedených v § 2 odst. 2“, ustanovení § 23 odst. 1 písm. b), v § 23 odst. 3 písm. b) slov „, b) bodu 1 a“, § 23 odst. 3 písm. d), § 25 odst. 1 a odst. 3 zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, čl. IV – přechodná ustanovení zákona č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a dále slov „skutečným majitelem“ v ustanoveních § 13 odst. 3 písm. g) a § 63 odst. 1 písm. d) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, jak vyjmenovaná ustanovení a jejich části byly do citovaných zákonů vloženy zákonem č. 253/2023

Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Zahájené řízení vede Ústavní soud pod sp. zn. Pl. ÚS 41/23.

S pozdravem



Příloha

Vážený pan  
JUDr. David Uhlíř  
soudce zpravodaj  
Ústavní soud  
Joštova 8  
660 83 B R N O

Ústavnímu soudu

V B r n ě

ke sp. zn. Pl. ÚS 41/23

|                        |                            |
|------------------------|----------------------------|
| <b>ÚSTAVNÍ SOUD</b>    |                            |
| Joštova 8, 660 83 Brno |                            |
| Došlo<br>dne:          | - 7 -03- 2024 <sup>1</sup> |
| ____krát Přílohy:____  |                            |
| Vyřizuje:_____         |                            |

Věc: Návrh skupiny 70 poslanců na zrušení některých ustanovení zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Předchází

Vyjádření Senátu  
Parlamentu České republiky

V Praze dne 7. března 2024

K žádosti soudce zpravodaje JUDr. Davida Uhlíře ze dne 20. února 2024, sp. zn. Pl. ÚS 41/23, doručené Senátu Parlamentu České republiky dne 20. února 2024, podávám v zákonné lhůtě podle § 69 odst. 1 a v souladu s § 30 odst. 3 zákona č. 182/1993 Sb., o Ústavním soudu, ve znění pozdějších předpisů, za Senát Parlamentu České republiky toto

### vyjádření:

#### I.

Skupina 70 poslanců (dále „navrhovatel“) podala Ústavnímu soudu dne 15. září 2023 návrh na zrušení části zákonů, konkrétně ustanovení § 19a odst. 2 a 3, § 19b odst. 1 a 2, v § 19b odst. 3 slov „; není-li tento člen Úřadu určen nebo přítomen, zastupuje předsedu Úřadu nejstarší z přítomných členů Úřadu“, § 19e odst. 5 a 6, § 19f, § 19g, § 19ha, § 19 hb, § 19 hc, § 19i, § 19j odst. 3 a 4, § 19l odst. 3 až 6 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, čl. II – přechodné ustanovení zákona č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, dále v ustanovení § 2 odst. 1 písm. c) slov „prezident republiky“, v § 2 odst. 1 písm. d) slov „nejvyšší státní tajemník“, v § 4a odst. 1 slov „skutečným majitelem“ a věty „To neplatí v případě, kdy je vydavatelem periodického tisku politická strana, politické hnutí nebo politický institut, právnická osoba jimi ovládaná, nebo právnická osoba ovládaná územním samosprávným celkem anebo pokud je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku právnická osoba, která nemá povinnost vyhotovit výroční zprávu podle zákona upravujícího účetnictví.“, ustanovení § 4a odst. 2, § 4c, v § 13 odst. 8 slov „uvedených v § 2 odst. 2“, dále ustanovení § 23 odst. 1 písm. b), v § 23 odst. 3 písm. b) slov „, b) bodu 1 a“, § 23 odst. 3 písm. d), § 25 odst. 1 a odst. 3 zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů, čl. IV - přechodná ustanovení zákona č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, a dále slov „skutečným majitelem“ v ustanoveních § 13 odst. 3 písm. g) a § 63 odst. 1 písm. d) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů.

Vyjmenovaná ustanovení a jejich části byly do citovaných zákonů vloženy zákonem č. 253/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Účinnosti změny nabyly na základě čl. VI zákona č. 253/2023 Sb. dnem 1. ledna 2024. Navrhovatel má pochybnost o ústavní konformitě projednávání návrhu zákona č. 253/2023 Sb. v Poslanecké sněmovně. Dále u některých z napadených ustanovení (vyjmenovaných v bodu 7 návrhu) spatřuje charakter přílepku, tedy to, že obsah těchto ustanovení s původním vládním návrhem nesouvisí.

Navrhovatel shledává rozpor vyjmenovaných ustanovení s čl. 1, čl. 2 odst. 1 a 3, čl. 5 a 6, čl. 9 odst. 2, čl. 10, 15, 18, čl. 19 odst. 1 a 2, čl. 41, 44, čl. 57 odst. 1, čl. 81, 90 a čl. 102 odst. 1 Ústavy; dále též s čl. 1, čl. 2 odst. 2, čl. 3 odst. 1 a 3, čl. 11 odst. 1, 3 a 4, čl. 21 odst. 1 a 4, čl. 22 a 36 Listiny základních práv a svobod; jakož i s čl. 1 Dodatkového protokolu k evropské Úmluvě o ochraně

lidských práv a základních svobod. Navrhovatel rovněž shledává konflikt napadaných ustanovení s principy ústavně-konformní normotvorby a legislativní procedury, jakož i dalšími principy vyjádřenými v jím označených nálezech, resp. rozhodnutích Ústavního soudu.

Navrhovatel zároveň žádá o přednostní projednání návrhu.

## II.

Původní vládní návrh zákona měl novelizovat výlučně materii zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, konkrétně § 19a odst. 2 a 3, § 19b odst. 1 a 2, § 19b odst. 3 slova „; není-li tento člen Úřadu určen nebo přítomen, zastupuje předsedu Úřadu nejstarší z přítomných členů Úřadu“, § 19e odst. 5 a 6, § 19f, § 19g; dále vládní návrh obsahoval doprovodné ustanovení k této problematice.

Do vládního návrhu zákona byla v Poslanecké sněmovně pozměňovacími návrhy vložena nová část, novelizující zákon č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů. Úprava obsahuje omezení pro veřejné funkcionáře ohledně vlastnictví nebo provozování sdělovacích prostředků a možnosti získat dotace či pobídky. V této souvislosti zasahuje i do zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích a zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání.

Jedná se zejména o následující ustanovení zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů:

### § 4a

#### *Zákaz provozování rozhlasového nebo televizního vysílání*

- (1) *Veřejný funkcionář uvedený v § 2 odst. 1 nesmí být provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku ani společníkem, členem nebo skutečným majitelem právnické osoby, která je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku. To neplatí v případě, kdy je vydavatelem periodického tisku politická strana, politické hnutí nebo politický institut, právnická osoba jimi ovládaná, nebo právnická osoba ovládaná územním samosprávným celkem anebo pokud je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku právnická osoba, která nemá povinnost vyhotovit výroční zprávu podle zákona upravujícího účetnictví.*
- (2) *Veřejný funkcionář uvedený v odstavci 1 je bez zbytečného odkladu poté, co začal vykonávat svou funkci, nejpozději však do 60 dnů ode dne zahájení výkonu funkce, povinen ukončit provozování rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydávání periodického tisku nebo ukončit svou účast nebo členství v právnické osobě, která je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku, nebo přestat být jejím skutečným majitelem. Není-li z důvodů nezávislých na vůli veřejného funkcionáře možné dodržet lhůtu uvedenou v předchozí větě, veřejný funkcionář o této skutečnosti v dané lhůtě informuje Úřad pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí a provede současně všechna potřebná*

*opatření směřující ke splnění povinnosti uvedené podle věty první. Ustanovení zvláštních právních předpisů tím nejsou dotčena.*

#### § 4c

*Je zakázáno poskytnout dotaci podle právního předpisu upravujícího poskytování dotací nebo investiční pobídku podle právního předpisu upravujícího investiční pobídky veřejnému funkcionáři uvedenému v § 2 odst. 1 písm. c) a právnické osobě, jejímž skutečným majitelem je tento veřejný funkcionář. To neplatí pro poskytnutí dotace, na kterou má žadatel při splnění podmínek stanovených právním předpisem právní nárok. Smlouva o poskytnutí dotace nebo investiční pobídky uzavřená v rozporu s tímto ustanovením je neplatná; k neplatnosti soud přihlédne i bez návrhu*

Výše uvedená ustanovení vylučují možnost, aby veřejní funkcionáři uvedení v § 2 odst. 1 byli skutečnými majiteli právnické osoby, která je provozovatelem rozhlasového a televizního vysílání, respektive vydavatelem periodického tisku. Ustanovení § 4a odst. 2 požaduje, aby skuteční majitelé spadající do kategorie veřejných funkcionářů podle § 2 odst. 1 přestali být skutečným majitelem výše uvedených právnických osob, a to nejpozději do 60 dnů od zahájení výkonu funkce. Ustanovení § 4c rozšiřuje zákaz poskytování dotací a investičních pobídek na právnické osoby, jejichž skutečným majitelem je člen vlády, respektive přímo tomuto veřejnému funkcionáři.

Dále se jedná zejména o následující ustanovení zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, ve znění pozdějších předpisů, kterými se rozšiřuje působnost Úřadu pro dohled nad hospodařením politických stran a politických hnutí o dozor nad dodržováním zákona o střetu zájmů a zakládají nové pravomoci tohoto úřadu v této oblasti jeho působnosti: § 19g, § 19ha, § 19 hb, § 19 hc, § 19i, § 19j odst. 3 a 4, § 19l odst. 3 až 6.

Posledními napadenými ustanovení pak jsou ustanovení § 13 odst. 3 písm. g) a § 63 odst. 1 písm. d) zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů, a to konkrétně slova „skutečným majitelem“. Úprava navazuje na výše uvedenou změnu ustanovení § 4a zákona č. 159/2006 Sb., o střetu zájmů, ve znění pozdějších předpisů.

### III.

Návrh zákona č. 253/2023 Sb. byl Senátu postoupen Poslaneckou sněmovnou dne 4. července 2023. V Senátu byl návrh projednáván jako tisk č. 126 ve 14. funkčním období.

Návrh byl projednán ústavně-právním výborem jako výborem garančním dne 11. července 2023. V rámci zpravodajské zprávy a obecné rozpravy bylo mimo jiné probráno zpřísnění zákona o střetu zájmů. Zhodnocen byl dosavadní legislativní proces; výbor dospěl k tomu, že materie byla dostatečně diskutována, zmíněno bylo souhlasné stanovisko

vlády. Výbor usnesením č. 83 ze dne 11. července 2023 doporučil Senátu návrh zákona schválit ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou.

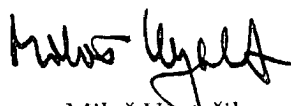
Návrh zákona byl dále projednán Stálou komisí Senátu pro dohled nad veřejnými prostředky dne 2. srpna 2023. Rovněž Komise vydala usnesením č. 14 ze dne 2. srpna 2023 kladné doporučení, zároveň navrhla přijmout doprovodné usnesení k otázce omezení vlivu veřejných funkcionářů na internetová média.

Senát se návrhem zákona zabýval na své 15. schůzi ve 14. funkčním období dne 2. srpna 2023. Návrh zákona představil ministr pro evropské záležitosti Martin Dvořák, který zastoupil ministra vnitra Víta Rakušana. K rozšíření materie prostřednictvím pozměňovacích návrhů uvedl: „Návrh zákona byl na půdě Poslanecké sněmovny na základě pozměňovacího návrhu rozšířen o další problematiku, která přináší rozšíření působnosti úřadu o dozor nad dodržováním zákona o střetu zájmů, a to včetně novely zákona o střetu zájmů a také zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání. Cílem je zlepšit vymahatelnost povinností veřejných funkcionářů podle zákona o střetu zájmů, zejména na povinnosti a omezení ve vztahu k vlastnictví či ovládnutí médií...“. V rámci zpravodajské zprávy předseda ústavně-právního výboru Tomáš Goláň shrnul závěry rozpravy vedené na ústavně-právním výboru, v obecné rozpravě již nebylo téma dále rozebíráno. Senát v hlasování č. 14 přijal usnesení č. 247, jímž návrh zákona schválil ve znění postoupeném Poslaneckou sněmovnou. Z přítomných 65 senátorů a senátorek bylo 50 pro, proti 8, zdrželo se 7. Dále Senát v hlasování č. 15 přijal doprovodné usnesení č. 248 k problematice omezení vlivu veřejných funkcionářů na internetová média. Z přítomných 65 senátorů a senátorek bylo 40 pro, proti 6, zdrželo se 19.

S ohledem na výše uvedené si dovoluji konstatovat, že Senát při projednávání návrhu zákona postupoval v mezích Ústavou stanovené kompetence a ústavně předepsaným způsobem.

#### IV.

Toto vyjádření zasílám s vědomím, že je zcela na Ústavním soudu, aby posoudil soulad návrhem napadených ustanovení s ústavním pořádkem.



Miloš Vystrčil  
předseda Senátu  
Parlamentu České republiky

## Doložka z konverze dokumentu do elektronické podoby – z moci úřední

Dokument 163410743-20962-240307115826.pdf vznikl převedením listinného dokumentu do elektronického dokumentu pod pořadovým číslem **163410743-20962-240307115826**. Vzniklý dokument obsahem odpovídá vstupnímu dokumentu. Počet stran dokumentu: 7

Vstup obsahoval viditelný prvek, který nelze plně přenést na výstup.

Konverzi provedl subjekt: Česká republika - Kancelář Senátu, IČ: 63839407

Pracoviště: Česká republika - Kancelář Senátu

Datum vyhotovení: **07.03.2024**

Jméno a příjmení osoby, která konverzi provedla: JAN KNOTEK

---

### Poznámka:

*Konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy. Kontrolu doložky lze provést v centrální evidenci doložek na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.*



163410743-20962-240307115826